

COMERCIO HORMIGA Y ECONOMÍA INFORMAL EN LAS FRONTERAS DEL CONO SUR: LA TRIPLE FRONTERA BRASIL-ARGENTINA-PARAGUAY

ANT TRADE AND INFORMAL ECONOMY AT THE BORDERS OF THE SOUTHERN CONE: THE TRIPLE BORDER BRAZIL-ARGENTINA - PARAGUAY

Camilo Pereira Carneiro ¹

Roxana Morales Bonilla ²

Bruna Samuel Tonetto ³

RESUMO

Las ciudades de Foz de Iguazú (Brasil), Puerto Iguazú (Argentina) y Ciudad del Este (Paraguay), son los núcleos urbanos más importantes de una triple frontera que posee más de un millón de habitantes. Las barreras comerciales y fiscales impuestas por los gobiernos van en contra de los intereses de la población local con baja escolaridad y sin opciones de trabajo, y encuentra en el contrabando una manera de sobrevivir. El llamado comercio hormiga es realizado por los “pasadores” que necesitan de una frontera flexible y poco controlada donde se desarrolla una economía informal que tiene en las ciudades fronterizas, puntos de una red controlada desde grandes ciudades del hemisferio Norte. El objetivo de este artículo es analizar las características económicas, políticas, geográficas y sociales que dibujan esta dinámica territorial de transfronterización. Se concluye, las ciudades fronterizas de la triple frontera son dependientes del comercio y mantiene a una considerable cantidad de la clase trabajadora, tanto en el sector de la economía formal como informal.

¹Doctor en Geografía, profesor del Curso de Relaciones Internacionales de la universidad ESPM, Brasil (pereiracarneiro.camilo@gmail.com).

²Magister Scientae con especialidad en Educación de Adultos, Socióloga, Docente de la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica – UNED (rmorales@uned.ac.cr).

³Estudiante del Curso de Graduación en Relaciones Internacionales de la universidad ESPM, Brasil (brunatonetto@hotmail.com).

PALAVRAS-CHAVE

Triple frontera; comercio hormiga; economía informal.

ABSTRACT

The cities of Puerto Iguazu (Argentina), Foz do Iguazu (Brazil) and Ciudad del Este (Paraguay), are the most important towns of a tri-border area that has more than one million inhabitants. Trade and fiscal barriers imposed by Governments are against the interests of the local population with low schooling and without work options, who find a way to survive in the smuggling. The ant trade is carried out by the “pins” who need a flexible border and little controlled where it develops an informal economy that has in the border cities, points on a network controlled by large cities in the hemisphere North. The aim of this article is to analyze the economic, political, geographical and social features that draw the territorial dynamics of transfronterización. Concludes, the border of the triple border cities are dependent on trade and maintains a number of the working class, both in the formal economy sector and informal.

KEYWORDS

Tri-border area; Ant trade; informal economy.

I. Introducción

Las fronteras entre Brasil, Argentina y Paraguay pasaron a formar los contornos actuales después de la Guerra de Paraguay, llamada por los paraguayos Guerra contra la Triple Alianza, que se desencadenó entre 1864 y 1870. En el año de 1872, Brasil y Paraguay firmaron un tratado que definía la frontera entre los dos países. Por su parte, la frontera entre Argentina y Brasil fue definida a través del Tratado de Límites de 1898 que fue complementado por los Artículos Declaratorios (1910) y por el Convenio Complementario (1927). Estos tratados precisaron los límites de los territorios nacionales y el alcance de los sistemas jurídicos de cada país.

La coexistencia de tres sistemas jurídicos diferentes pasó a marcar el cotidiano y la vida de la población de la triple frontera. Según Machado (1989), los lugares cercanos a los límites internacionales ganan y pierden con diferencias del valor de la moneda, las normas, el costo del trabajo, las diferencias en cuanto al suelo urbano en relación al costo y aún diferencias entre los costos de los bienes y servicios originarios, y no solo por el hecho de pertenecer a Estados diferentes, sino debido a los cambios de política económica y social de los gobiernos.

Las diferencias en las normas y leyes se materializan de manera más evidente en los aglomerados urbanos situados en el límite internacional en las llamadas ciudades gemelas. En la triple frontera, las ciudades de Foz de Iguazú (Brasil), Puerto Iguazú (Argentina) y Ciudad del Este (Paraguay), además de ser ciudades gemelas son los

núcleos urbanos más importantes de un territorio que posee más de un millón de habitantes.

Históricamente, las poblaciones de las ciudades gemelas de frontera disfrutaban de las ventajas económicas del país vecino ya sea en obtención de mercancías, gasolina más barata, alimentación, víveres para el consumo doméstico, experiencias culturales y juegos como los casinos, entre otros. Por otro lado, las actividades vinculadas al contrabando y el turismo de compras son responsables de la creación de puestos de trabajo, atrayendo inmigrantes provenientes de fuera de la zona que pasan a formar parte de la dinámica de las ciudades fronterizas.

En este contexto, las barreras comerciales y fiscales impuestas por los gobiernos nacionales a lo largo de las fronteras van en contra de los intereses de las poblaciones locales, impedidas de usufructuar plenamente las ventajas referentes al cambio o ganar el sustento a través del contrabando hormiga (también llamado comercio hormiga), por ejemplo.

En América del Sur, la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay es la más importante en términos de población y economía, además de ser caracterizada por intensos procesos denominados de “transfronterización”. El término puede ser entendido como un conjunto de procesos de aprovechamiento y valorización de una frontera, límite territorial que separa dos sistemas políticos, económicos y/o socioculturales (Ligrone, 2008).

En el marco de estos procesos las personas que habitan en ambos lados, trascienden la frontera impuesta o heredada y la incorporan en sus estrategias de vida a través de múltiples maneras y desarrollan una cultura fronteriza, donde las personas situadas en la frontera están expuestas a la coexistencia de diversos sistemas de géneros, entrelazados en una cultura única que es la cultura fronteriza que combina de manera híbrida elementos socioculturales de los países vecinos, pero sin ser réplica de ninguno de ellos. La cultura fronteriza implica un complejo sistema de normas y valores sociales que va a influir, en mayor o menor medida sobre los distintos grupos sociales. Esto va a ser tanto en su cotidianidad como en las percepciones que tiene sobre sí misma cada persona, su identidad de género y en las mujeres su sexualidad y reproducción y las opciones que al respecto enfrentan (Morales Bonilla, 2013).

Según Bentancor (1994), a través de la transfronterización entendida como la transfronterización “viva”, cotidiana, el espacio físico de la frontera está comprendido por una superposición de elementos socioculturales y de intercambio económico legal e ilegal, que en la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay dinamiza miles de millones de dólares por año legalmente. Sin embargo, al mismo tiempo es la principal puerta de entrada de drogas en el Brasil, constituyendo también un foco de explotación sexual de la niñez y adolescencia.

La agenda positiva de la transfronterización fue concebida por el pensamiento neoliberal y por el nuevo regionalismo, en tanto la agenda negativa se basa en el aumento de las desigualdades sociales y de los innumerables tipos de tráfico; así como en el esfuerzo de los Estados nacionales en combatir el avance de la criminalidad en la frontera. En relación al estudio de los efectos negativos de la transfronterización en la

triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay, la revisión de la literatura demuestra que los estudios sobre la temática abarca cuestiones puntuales de la presencia de: brasiguayos, comunidad árabe y china, el contrabando, entre otros, optando por diferentes recortes territoriales que muchas veces dejan de contemplar algunas áreas de la triple frontera.

En la Triple Frontera, actores de múltiples escalas son responsables de los efectos negativos de la transfronterización que ocurre a través de políticas determinadas por los entes como la Itaipú Binacional y los Estados nacionales a través de medidas gubernamentales, como también por medio de iniciativas no gubernamentales a través de actores locales, empresas privadas, grandes grupos hoteleros y aún por la acción de organizaciones criminales – responsables del contrabando – , además diversos tipos de tráfico que producen impactos en las escalas local, regional, nacional y global. Tal impacto en la escala local se considera en el contrabando hormiga y el comercio de coches robados (Pereira Carneiro, 2016).

II. Las fronteras en el proceso de integración suramericana

Los procesos de integración entre los países de América del Sur⁴ ha causado múltiples fenómenos positivos y negativos, entre ellos, el no apoyar a la población vulnerable que vive y convive en los territorios fronterizos y las repercusiones causadas por la promulgación de políticas públicas o, su ausencia o, el no responder a la identidad de estos territorios y su población.

Con la implementación del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) en 1991 como principal bloque económico y de integración regional suramericano, los Estados nacionales iniciaron un proceso de transformación de las fronteras. Se sustituye un modelo de territorialización por otro y pasa de un modelo belicista apoyado en la hipótesis de guerra, a un modelo economicista que pretende dinamizar el comercio internacional de las grandes empresas transnacionales. Según Grimson (2005), el surgimiento del MERCOSUR no correspondió al fin de las fronteras entre los países, porque las diferencias impositivas de los precios no sólo continúan sino que se acentuaron en la coyuntura actual.

Sin embargo, las políticas fronterizas son exclusivas de los Estados nacionales con negociaciones y acuerdos eventuales que surgen de relaciones de fuerza definidas en los mismos términos. Para los sectores marginados provenientes de Argentina y Brasil por ejemplo, el MERCOSUR es tenido como la causa de sus problemas y se le percibe que fue hecho para los ricos y los grandes (Pereira Carneiro, 2008).

⁴ El proceso de integración de América del Sur iniciado a finales del siglo XX, se profundizó a principios del siglo XXI en medio de una coyuntura política favorable (varios países de la región tenían gobiernos de izquierda).

La flexibilización de la frontera en beneficio de las grandes empresas tiene en contrapartida la mayor rigidez para las pequeñas empresas. De esta forma, los habitantes de las ciudades gemelas que viven del contrabando hormiga (los pasadores⁵) con los sistemas de intercambio que existen desde hace muchos años de carácter informal son sometidos a controles, limitaciones y regulaciones. Los habitantes fronterizos con beneficios parciales debido a su ubicación en el territorio nacional, pasan a ser perjudicados con las nuevas reglas establecidas (Grimson, 2005).

La práctica histórica de comprar cotidianamente en la ciudad vecina pasa de legal a ilegal con la constitución del MERCOSUR. Las fronteras no se retiran, pero los Estados pasan a tratarlas de una forma diferente. No son instalados nuevos regimientos del ejército, pero hay un aumento del control sobre una forma tradicional de comercio que corresponde a una forma de intercambio organizada entre las sociedades fronterizas. Los pasadores tienen su trabajo muy difícil con las nuevas reglas formuladas e institucionalizadas.

III. El contrabando hormiga en la triple frontera

La triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay está ubicada en el centro de la Cuenca del Plata y constituye un importante punto de paso de productos comercializados entre los países del MERCOSUR, siendo atravesada diariamente por una serie de flujos de capitales, mercaderías, personas, servicios y también por diferentes tipos de tráfico por ejemplo de armas, drogas y seres vivos. Esa ambigüedad entre lo legal e ilegal hace que la triple frontera sea una fuente de tensiones constantes entre los tres países que comparten la región.

En la triple frontera las comunidades residentes, inmigrantes o no, conviven en medio de una situación de ambigüedad entre dos lógicas territoriales. De un lado se enfrentan con un control rígido de las barreras en las fronteras internacionales, de otro forman parte de múltiples redes de solidaridad, intercambios comerciales, políticas y culturas que poseen un carácter transfronterizo, que opera por encima de las fronteras (Souza, 2009).

A su vez, las personas que viven del contrabando hormiga son tratadas como contraventores, sobre todo por las autoridades policiales de Brasil y constantemente sufren la fiscalización por parte del ayuntamiento de Foz de Iguazú en lo que se refiere a los espacios por ellos ocupados. Asimismo, frecuentemente son impedidos de ejercer el comercio ambulante y muchas veces tienen sus mercancías confiscadas por la *Receita Federal* (Departamento de Ingresos Federales de Brasil) y por la Policía Federal de Brasil (Pontes, 2009).

⁵En muchas ciudades y espacios fronterizos existen personas que trabajan pasando mercancías al otro lado, evitando los controles aduaneros. Esas personas viven de cruzar la frontera. La estrategia histórica consiste en pasar pocas mercancías en cada viaje, distribuyendo eventualmente la mercancía con otro pasador.

La economía de la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay es fuertemente impactada por la actuación de los pasadores y la actividad que realizan sobrepasa en mucho su propio trabajo. Una parte de ellos constituye el núcleo de una red transnacional de intercambio que posee más de un siglo de historia, o sea es un intercambio por fuera del Estado. Las diferencias de precio son la base de un sistema redistributivo, donde las mercancías se destinan a sectores populares y trasladadas para ciudades distantes a través de la frontera por pequeños comerciantes clasificados como contrabandistas (Grimson, 2005).

Gran parte de las mercancías que entran como contrabando en Brasil y Argentina proceden del Paraguay, lo más curioso es que la mayoría de las mercancías vendidas en el comercio paraguayo llegan de otros continentes por vía marítima y es depositada en áreas de países vecinos como Brasil. Paraguay utiliza los puertos brasileños como Santos y Paranaguá por ejemplo, y desde estos puertos la mercancía sigue por camiones hasta Paraguay.

A continuación, en el mapa 1 se señala la localización geográfica de la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay, con algunas principales ciudades de la Cuenca del Plata y la red de transportes de ferrocarriles y carreteras construida por Brasil. El propósito fue atraer a Paraguay y Bolivia a la zona de influencia de Brasil con la nueva infraestructura en transporte, la cual se inició en la segunda mitad del Siglo XX y conectar a estos países mencionados con los puertos brasileños, sin embargo, acabaron sirviendo para otras finalidades ya que en la actualidad son rutas del tráfico de drogas y del contrabando.

Mapa 1 - Localización de la triple frontera en la Cuenca del Plata



Autor: Camilo Pereira Carneiro, 2018.

Además, el contrabando de mercancías en la triple frontera y en diversas ciudades de frontera de Brasil en la Cuenca del Plata, existe otro de los crímenes más comunes llamado el contrabando de gasolina, que ocurre debido a las grandes diferencias entre los precios del combustible en cada lado de la frontera. La gasolina de Brasil es una de las más caras de América del Sur, en el año 2017 solamente Uruguay registraba un precio más alto (Global PetrolPrices, 2018).

En las ciudades gemelas en la frontera Brasil-Argentina como São Borja y Santo Tomé, por ejemplo, son frecuentes las detenciones de automóviles incautados con el tanque de gasolina adulterado en el transporte de combustible que va a ser vendido ilegalmente en Brasil (Pereira Carneiro, 2008).

El contrabando y el transporte ilegal de combustibles son de conocimiento de las autoridades policiales brasileñas, sin embargo, el combate a los crímenes transfronterizos se ve obstaculizado por la ausencia de acuerdos entre los países. La institución del MERCOSUR dejó algunos vacíos referentes a la legislación en la zona de frontera y la jurisdicción penal no se extendió al área del control fronterizo. Así, la persona que cometió el delito debe ser entregada y castigada en el lugar donde la conducta típica e ilícita fue cometida. Esa situación dificulta la acción policial y exige que los oficiales cumplan un procedimiento burocrático que obstaculiza y retarda la lucha contra los crímenes y los delitos.

IV. La economía informal en la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay

De todas las fronteras suramericanas, la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay aparece como la que posee el mayor número de procesos transfronterizos y los más intensos y constantes son aquellos ligados al comercio de frontera, la transmigración de trabajo, el comercio hormiga y los estudiantes fronterizos. Además de poseer fuertes vínculos con redes internacionales de comercio legales e ilegales la región tiene la economía dinámica con el flujo turístico donde circulan cinco monedas, el real, el peso, el guaraní, el dólar y el euro (Schweitzer, 2000).

El peso del comercio internacional donde Ciudad del Este (Paraguay) es la tercera zona de comercio de importación del mundo y en menor medida del turismo de compras, genera los procesos de transfronterización más constantes y de mayor intensidad en la triple frontera que ocurren entre Brasil y Paraguay. Tan es así, estos procesos transfronterizos se encuentran vinculados al contrabando, la comercialización de bienes de consumo final de alimentos y soya y, la migración de paraguayos hacia el Brasil.

Por su parte, las fronteras Brasil-Argentina y Argentina-Paraguay presentan procesos de transfronterización de frecuencia constante ligados al contrabando y la comercialización de bienes de consumo final, que poseen intensidades menores de aquellas de la frontera Brasil-Paraguay (Pereira Carneiro, 2016).

La permeabilidad de la frontera hace que el habitante conciba la organización de su espacio en función de tres sistemas jurídicos diferentes. El sistema legal limitado por

el interés colectivo es poco lucrativo, mientras que el sistema ilegal es más rentable siendo invisible, más flexible y adaptable a las soluciones individuales. De esta situación ocurre el contrabando, que es una consecuencia de la condición de frontera económica y una forma de transfronterización materializada por actores no gubernamentales de diferentes escalas.

El contrabando en la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay viene siendo combatido por las autoridades desde el período colonial y se afirma como un tipo especial de intercambio. A pesar de que siempre ha sido considerado una evasión fiscal punible, la actividad posee para muchos habitantes de la frontera un papel fundamental e indispensable en los negocios y en el día a día de ese espacio.

El Instituto de Desarrollo Económico y Social de Fronteras (IDESF) estima el movimiento de productos de contrabando que entran ilegalmente en Brasil en R\$ 100 mil millones al año (Mendes, 2015). Dicho instituto realizó un estudio entre junio de 2014 a enero de 2015 en el corredor Ciudad del Este(Paraguay)-Foz de Iguazú (Brasil) donde se reveló que el cigarrillo es el principal productodel contrabando y corresponde a 67,44% de las incautaciones de cargas ilegales. En términos de recaudación, son al menos R\$ 4,5 mil millones que dejan de entrar en las arcas públicas en impuestos. Ahora, si se contabiliza la pérdida de la industria brasileña de cigarrillos el perjuicio sube a R\$ 6,4 mil millones.

Por otro lado, en términos de generación de empleo en el 2015 alrededor de 15 mil personas estaban involucradas directamente en el contrabando, en específico en la región de Foz de Iguazú (IDESF, 2015a). El problema es de difícil solución, sobre todo en un momento en que Brasil registra 12,4% de tasa de desempleo – 13,1 millones de personas (IBGE, 2017). Los altos ‘salarios’ estarían concentrados al menos en un 2% de lapoblación ilegalmente activa e involucrada conel contrabando (IDESF, 2015 b).

Otra realidad que también se dice respecto a la Triple Frontera Brasil-Argentina-Paraguay son las actividades criminales como la actividad financiera, la cual se vale de la condición de paraíso fiscal que posee el Paraguay, lo que explica el hecho de Ciudad del Este (Paraguay) alberga más de una decena de bancos paraguayos y extranjeros que son usados por brasileños y argentinos para operaciones legales e ilegales como evasión fiscal y lavado de dinero (Machado, 2005).

Ciudad del Este en la coyuntura actual es sede de grupos de contrabandistas y traficantes. Según Procópio (2005) en el marco del proceso de integración suramericano, el tráfico de estupefacientes se transforma en un mecanismo de integración paralelo al continente. El crecimiento de la economía paralela en los espacios transfronterizos se debe a la negligencia de los poderes judicial y ejecutivo.

V. El crimen organizado en la triple frontera

En el año 2009, según las autoridades la Receita Federal el 40% del total de mercancías contrabandeadas entraban en el país de Brasil por vía de Foz de Iguazú (Pereira Careiro, 2012). Las redes de organizaciones criminales que operan en la triple frontera son

compuestas por miembros de diferentes grupos étnicos. Los criminales cuentan con diversas estrategias para burlar el control de la Receita Federal de la Policía Federal de Brasil. El control en el Puente de la Amistad es difícil en virtud del intenso movimiento además de eso, todavía existen rutas paralelas que cruzan el río Paraná y siguen por caminos abiertos en la selva por las personas ligadas al contrabando.

Por esos senderos clandestinos transita una gran cantidad de personas que trabajan en el cargamento de las mercancías contrabandeadas. En mayo de 2010, la Policía Federal de Brasil había identificado catorce (14) puertos clandestinos en Foz de Iguazú (Brasil) por donde entraba el contrabando proveniente de Paraguay. Los puertos próximos al Puente de la Amistad entre Brasil y Paraguay, llegaban a tener hasta doscientas (200) personas trabajando como cargadores. Los contrabandistas también cuentan con la colaboración de los moradores de las casas en las márgenes del río Paraná, que cobran por el paso de las mercancías contrabandeadas dentro de sus terrenos (Band, 2010).

La actividad de los pasadores es prevista por la legislación brasileña y enmarcada como crimen, conducta típica, ilícita y culpable. El Código Penal Brasileño estipula como contrabando en el artículo 334 y dice: “Importar o exportar mercancía prohibida o engañar, en su totalidad o en parte, el pago de derecho o impuesto debido por la entrada, por la salida o por el consumo de mercancía” (Código Penal Brasileño, 1940).

La pena prevista para el crimen es de reclusión, de uno (1) a cuatro (4) años sin embargo, la actividad de los pasadores también puede ser calificada como crimen de *descaminho*⁶, que es el acto de importar o exportar mercancías permitidas sin el debido respeto a la legislación tributaria, con el objetivo de lesionar el fisco.

Para Grimson (2005) los “pasadores” son la pieza clave de una red transfronteriza de gran complejidad que en sus extremos, comienza y termina en las grandes ciudades de los países fronterizos y en alguna ciudad global. Esta red involucra a vendedores ambulantes, comercios importantes y funcionarios del Estado que tienen intereses sobre la frontera y que se opone a los intereses de los comerciantes comunes, en la medida que necesitan de una frontera flexible y poco controlada.

Paralelamente a los mercados informales y basados sobre las mismas áreas comerciales de Ciudad del Este y de Foz de Iguazú, en menor medida se desarrollan las redes de contrabando de material electrónico y de tráfico de drogas, por tanto el nivel de actividad de estos circuitos económicos es difícil de definir. El gran desarrollo inmobiliario y comercial destinado a las actividades económicas en Ciudad del Este, puede dar una idea de la importancia del sector. La cuestión mercantil es un elemento fundamental que explica el establecimiento o la creación de una organización criminal en una determinada región.

⁶Descaminho significa dejar de efectuarse todo o en parte, el pago de derecho o impuesto debido por la entrada, la salida o el consumo de mercancías.

El dinero movido por Ciudad del Este es vital para la economía de Paraguay, Pinheiro-Machado (2011) y con base en datos de la Receita Federal brasileña revela la dimensión del contrabando en la economía paraguaya. Así, “solamente lo que sale de Paraguay y entra en Brasil en mercancías corresponden a un valor que puede alcanzar hasta 50% del PIB paraguayo” (Pinheiro-Machado, 2011, p.128). En 2016, el PIB paraguayo era de 27,4 mil millones de dólares (Banco Mundial, 2018) lo que significa que el flujo de mercancías importadas de Paraguay para el Brasil mueve más de US\$ 13,7 mil millones de dólares.

Frente a lo expuesto, Procópio (2005) señala que en la mayoría de los países directamente afectados por el narcotráfico entre la vinculación entre el tráfico de drogas y las actividades ilegales del contrabando, el robo de carros, el tráfico de armas, el desvío de cargas, el lavado de dinero y la corrupción, son una realidad.

En la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay la facilidad de obtención de armas y drogas potencia el contrabando. Las redes aeroportuaria, portuaria y terrestre son utilizadas por organizaciones criminales que ejecutan los tres tipos de tráfico que más generan rentabilidad en el mundo, como lo son las armas, las drogas y las personas. La situación de los niños y adolescentes es vulnerable como lo expuso en palabras de la fiscal del Ministerio Público del Paraguay Teresa Martínez Acosta, al manifestar que están: “expuestas a todo tipo de crimen, los niños comienzan vendiendo productos en el tránsito, luego pasan a transportar marihuana y luego son llevados al tráfico de drogas” (Pereira Carneiro, 2012).

El dinero obtenido a través de actividades criminales es “lavado” por las pandillas que actúan en la triple frontera en el comercio de Ciudad del Este. En el esquema de lavado de dinero las organizaciones criminales también efectúan el contrabando de soya brasileña para el Paraguay sin pagar el impuesto en Brasil, la soya es maquilada como soya extranjera y embarcada de regreso a los puertos brasileños, con un gran margen de lucro. Además de la soya, los camiones al servicio de organizaciones criminales provenientes del Paraguay transportan drogas y armas dentro del territorio brasileño, en un esquema explicado por la profesora del Departamento de Geografía de la Universidad Federal de Rio de Janeiro, Lia Machado, al argumentar,

Los camiones atraviesan la frontera, toman las drogas y regresan. Si la Policía Federal revisa las haciendas compradas por los brasileños en Paraguay y en Bolivia, verá que buena parte de ellas es lavado de dinero. Los camiones entran en Brasil trayendo cocaína, con notas que dicen que aquello es ‘soya’ (Machado, 1996, pp. 64-65).

En la última década, las incautaciones de la Policía Federal de Foz de Iguazú tienen demostrado el crecimiento del tráfico de drogas como la cocaína y el crack y más recientemente, las drogas sintéticas en la triple frontera. Por su parte, la marihuana pasó a tener una menor importancia en el ranking de las drogas que entran en el territorio brasileño vía Foz de Iguazú (Pereira Carneiro, 2016).

VI. El combate al crimen en la triple frontera

El aumento de la fiscalización por parte de los agentes de la *Receita Federal* y de la Policía Federal de Brasil no está acompañada de una política de generación de empleos y es responsable por problemas provenientes desde Foz de Iguazú, muchos de los cuales son efectuados por ex-pasadores que perdieron el trabajo por cuenta de la represión oficial.

La represión policial hace que los criminales desarrollen nuevas estrategias a causa del límite de compras en el exterior impuesto a los brasileños de 300 dólares cada 30 días por persona. Lo anterior provoca un tipo de crimen muy común en el área del Puente de La Amistad, como es la falsificación de documentos y muchos atravesadores de las mercancías conocidos como “las naranjas”, se valen de esa estrategia. Algunos “naranjas” llegan a tener hasta 10 cédulas de identidad para mostrar en la *Receita Federal* (Pinheiro-Machado, 2011).

Además del mal funcionamiento de las instituciones, el aparato estatal paraguayo sufre enormemente con la corrupción. Al respecto, Verónica Béliveau explica como [...] las representaciones sobre la corrupción son atribuidas a partes extendidas de la sociedad, aunque se manifiestan con particular fuerza en la esfera política (Béliveau, 2011, p.74). La falta de credibilidad en las autoridades paraguayas también constituye un obstáculo en el combate de las actividades criminales de la triple frontera Brasil-Argentina-Paraguay.

Ante este clima de desconfianza en el año 2011 el gobierno brasileño, actuando de manera unilateral creó la operación Ágata, implementada por agentes policiales y militares, con el fin de combatir los crímenes en la franja de frontera. En el transcurso de las acciones se realizaron detenciones de los vehículos en situación irregular, presos en evidencia y las incautaciones de drogas, además de cigarrillos y mercancías contrabandeadas (Pereira Carneiro; Oliveira, 2014).

Las operaciones desarrolladas por las fuerzas de seguridad de Brasil han impactando de forma positiva en el día a día en la población fronteriza. La operación Ágata cuenta con la participación del Ejército brasileño que actúa en la frontera internacional terrestre en el control y bloqueo de las vías de acceso, en la instalación de puestos fijos y móviles en las carreteras de la franja de frontera. En algunas ciudades brasileñas de frontera como Sant’Ana de Livramento, por ejemplo, la mayoría de la población declara un sentimiento de “relativa seguridad” derivada de la operación Ágata.

Aunque las acciones no configuran operaciones de seguridad pública ellas se determinan por tener características de esa naturaleza (Carneiro Filho; Oliveira, 2014). Por otro lado, la población fronteriza que obtiene su sustento del contrabando hormiga, es decir, los pasadores y los trabajadores fronterizos del sector formal de servicios en hoteles, taxis, bares, restaurantes, farmacias, tiendas, entre otros, sufren con el aumento de la represión y de la vigilancia.

En lo que se refiere a los grupos de crimen organizado que realizan el contrabando cabe destacar que son motivados por las altas tasas de ganancia, proporcionadas por la existencia de consumidores que adquieren los productos contrabandeados. Asimismo,

es importante destacar la percepción de la población brasileña acerca del contrabando y en el año 2015, el instituto Datafolha sondeó la opinión que tenían sobre el contrabando escuchando a 2.401 personas en todo el país. La mayoría de la población declaró estar de acuerdo en el cómo el contrabando perjudica la industria nacional y admitió que le causa perjuicios directos para el Brasil. Sin embargo, los brasileños también afirmaron que han comprado productos contrabandeados y la mayoría apunta el precio bajo como principal ventaja. Los entrevistados afirmaron que los productos contrabandeados son los más baratos porque no pagan impuestos y porque no necesitan someterse a las normas de la fiscalización (IDESF, 2015 a).

En cuanto a la percepción de la actividad del contrabando los habitantes de Foz de Iguazú (Brasil), poseen un punto de vista diferente de los habitantes de las ciudades distantes de la frontera. En el país, el 83% de los entrevistados consideran un crimen vender mercadería pirata pero, en Foz de Iguazú sólo el 73% tiene la misma opinión. Por otro lado, el 72% de los brasileños opina que el contrabando incentiva el crimen organizado y el tráfico de drogas, índice que baja en un 65% en Foz de Iguazú (IDESF, 2015 a).

En 2015, el Instituto de Desenvolvimento Econômico e Social de Fronteiras investigó la variación de precios de los 10 productos con mayor contrabando de la venta en 180 tiendas en Ciudad del Este (Paraguay) hasta la reventa en 120 tiendas en las localidades de Brás, Santa Ifigenia y en la Calle 25 de Marzo en Sao Paulo (Brasil) como el principal destino de esas mercancías. La investigación reveló que el contrabando tiene alta rentabilidad para las cabezas del negocio descontando los costos con el transporte, personal, propina, el riesgo de pérdida, almacenamiento y distribución la ganancia como el cigarrillo o, productos con mayor cantidad de contrabandeados donde actualmente llega a un 231%.

Los juguetes dan ganancias del 323% y los medicamentos de hasta 901% de rentabilidad. A su vez, las pérdidas en la recaudación del gobierno con el comercio ilegal llegaron a R\$ 65 mil millones (US\$ 24,5 mil millones) en 2014 (IDESF, 2015 a). Las ganancias del contrabando ocurren porque la alta carga tributaria hace el producto contrabandeadado más barato. Si el producto fuera legalizado sería más competitivo y ayudaría a reducir el atractivo financiero de la mercadería contrabandeadada.

Consideraciones finales

La modalidad de contrabando llamada comercio hormiga es parte integrante de la cultura fronteriza y, aunque la piratería es dañina al país porque le roba empleos y financia el crimen organizado, la realidad en Foz de Iguazú por donde pasa la mayor parte del contrabando que llega a Brasil, esa industria clandestina genera fuentes de empleo a quince (15) mil personas. El trabajo de los pasadores posee una dimensión económica y social más amplia. Ellos se oponen a las restricciones de la nueva legislación por una razón simple, porque precisan trabajar y no tienen otras opciones. Hay que decir sin embargo que los pasadores no desean el fin de las fronteras.

La represión efectuada por las autoridades brasileñas resulta en la desestabilización de un sistema a pesar de ejercerse con prácticas ilegales la cual funciona por muchos años de forma coherente y estructurada. Las ciudades fronterizas de la región de la triple frontera dependieron por muchos años del comercio de Ciudad del Este, este comercio ha sostenido una gigantesca cadena de trabajadores en lo informal como formal y gran parte de los puestos de trabajo en hoteles, restaurantes, tiendas, salones de belleza y empresas de transporte, creadas en la región por el enorme flujo de contrabandistas de otros tiempos.

En la última década, las antiguas funciones de la frontera como la fiscal y de control se efectúan con mayor rigurosidad por el gobierno brasileño, en perjuicio de la integración regional entre los países. Además del contrabando, diversos tipos de tráfico por ejemplo, las drogas, las armas, las personas y la biopiratería son combatidos a través de acciones conjuntas entre el Ejército, la Policía Federal, la Receita Federal y los órganos estatales brasileños en la franja de frontera del país. Por ejemplo, la operación Ágata cuenta con la participación del Ejército brasileño que actúa en la frontera internacional terrestre en el control y bloqueo de las vías de acceso, en la instalación de puestos fijos y móviles en las carreteras de la franja de frontera.

Cabe destacar también la represión oficial impacta a numerosos grupos desde pasadores y cargadores hasta organizaciones criminales, que originan complejas redes con el fin de explorar y beneficiarse de los antagonismos de la frontera. Una posible solución sería el mayor control de las fronteras y la creación de una agenda positiva de carácter empresarial por ejemplo, entre el Brasil y el Paraguay.

Es relevante acentuar en el contexto económico, geográfico, político y sociocultural analizado en este artículo el cómo las barreras comerciales y fiscales impuestas por los gobiernos nacionales a lo largo de las fronteras, van en contra de los intereses de las poblaciones locales y les impiden sacar ventajas y gozar de una calidad de vida respetable y digna, lo que casi les obliga para su sobrevivencia a recurrir a estrategias clandestinas como el comercio hormiga.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Band. Rede Bandeirantes de Televisão. A Liga: Tríplice Fronteira.

11 de mayo de 2010. Disponible en <http://www.youtube.com/watch?v=HTiAmHoWKM0>.

BÉLIVEAU, Verónica Giménez. Representações da integração e seus obstáculos: a fronteira do ponto de vista da política. En *A Tríplice Fronteira: espaços e dinâmicas locais*. Macagno, Lorenzo; Montenegro, Silvia; Béliveau; Verónica (orgs.). Curitiba: Editora UFPR, 2011. 284 pp.

BENTANCOR, Gladys. Frontera y integración. En *Práticas de integração nas fronteiras: temas para o MERCOSUL*. Iára R. Castello et al. (orgs.). Porto Alegre: Editora da UFRGS, 1994. p. 97-109.

Global Petrol Prices. Preços da gasolina 22 jan. 2018. Disponible en http://pt.globalpetrolprices.com/gasoline_prices/.

GRIMSON, Alejandro. Cortar puentes, cortar pollos: conflictos económicos y agencias políticas en Uruguayana (Brasil) – Libres (Argentina). En Cardoso de Oliveira, Roberto e Baines, Stephen (organizadores). *Nacionalidade e etnicidade em fronteiras*. Brasília: Editora Universidade de Brasília (Coleção Américas), 2005.

IBGE. PNAD Contínua: taxa de desocupação é de 12,6% no trimestre encerrado em agosto. Publicado em 29 sep. 2017. Disponible en <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-sala-de-imprensa/2013-agencia-de-noticias/releases/17005-1.html>.

IDESF. Instituto de Desenvolvimento Econômico e Social de Fronteiras. 2 de junio de 2015 (a). Disponible en <http://www.idesf.org.br/post/o-que-o-brasileiro-pensa-do-contrabando>.

____. PRF apreende carga e cigarros ilegais avaliada em mais de R\$ 2,2 milhões. Publicado em 9 jul. 2015 (b). Disponible en <http://www.idesf.org.br/post/prf-apreende-carga-de-cigarros-ilegais-avaliada-em-mais-de-rusd-2-2-milhoes>.

LIGRONE, Pablo. Transfronteirización. En *Diccionario del pensamiento alternativo*. Biagini, H.; Roig, A. Buenos Aires: Biblos, 2008. 589 pp.

MACHADO, Lia Osório. The intermittent control of the Amazonian territory (1616- 1960), *International Journal of Urban and Regional Research*, 13 (4), 1989. pp.652-665.

____. A verdadeira economia clandestina. Rotas seguras e esquemas para lavar dinheiro do narcotráfico produzem ‘milagres’ no Brasil. Veja, edición 1465, año 29, n° 41, 9 de octubre de 1996, pp. 62-65. Disponible em <https://acervo.veja.abril.com.br/#/edition/33068?page=64§ion=1>.

____. Estado, territorialidade, redes: Cidades gêmeas na zona de fronteira sul-americana. En *Continente em chamas: globalização e território na América Latina*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2005. 287 p.

Mendes, Giulia. Brasil perde cerca de R\$ 100 bilhões por ano com contrabando. Hoje em Dia, 28 de septiembre de 2015. Disponible en <http://hojeemdia.com.br/primeiro-plano/pol%C3%ADtica/>

brasil-perde-cerca-de-r-100-bilh%C3%B5es-por-ano-com-contrabando-1.324522.

MORALES BONILLA, Roxana. De aquí y de allá: Identidad de género en la vida fronteriza. En II Encuentro Mesoamericano de Estudios Transfronterizos y de Desarrollo de Capacidades Humanas. "Las fronteras como espacios transnacionales de construcción social y ambiental". Campus Coto, Sede Regional Brunca-Universidad Nacional. Costa Rica. 30 y 31 de octubre y 01 de noviembre de 2013.

PEREIRA CARNEIRO, Camilo. Interações espaciais e cidades-gêmeas na fronteira Brasil-Argentina: São Borja/Santo Tomé – Itaquí/Alvear Camilo Pereira Carneiro – Rio de Janeiro, UFRJ, 2008. 30p. Tesis (Maestria) - Universidade Federal do Rio de Janeiro / PPGG, 2008.

____. Tríplice fronteira Brasil-Argentina-Paraguai: transfronteirização através do crime. En Relações Internacionais no Mundo Atual, vol. 2, nº 16, Curitiba-PR, 2012, p. 84-101. Disponível em: <http://revista.unicuritiba.edu.br/index.php/RIMA/article/viewFile/499/34>.

____. Fronteiras Irmãs: transfronteirizações na Bacia do Prata. Porto Alegre: Ideograf, 2016.

PEREIRA CARNEIRO, Camilo; OLIVEIRA, Mário Luiz. O papel dos militares na história da Fronteira Oeste gaúcha: das guerras platinas às operações de vigilância no século XXI. Anais do IV Encontro Internacional de Ciências Sociais. Pelotas-RS: UFPel, 2014.

PINHEIRO-MACHADO, Rosana. Caminhos do descaminho: etnografia da fiscalização na Ponte da Amizade e seus efeitos no cotidiano da Tríplice Fronteira, pp. 127-145. En A Tríplice Fronteira: espaços e dinâmicas locais. Macagno, Lorenzo; Montenegro, Silvia; Bêliveau; Verónica (orgs.). Curitiba: Editora UFPR, 2011. 284 pp.

PONTES, Maria Beatriz Soares. O confronto entre espaços de liberdade e segurança: o território da Tríplice Fronteira (Brasil, Argentina e Paraguai). En Revista de Geografia. Recife: UFPE – DCG/NAPA, v. 26, n. 3, set/dez. 2009. Disponível em: <http://www.ufpe.br/revistageografia/index.php/revista/article/viewFile/204/165>.

PROCÓPIO, Argemiro. A presença do narcotráfico na economia informal. En Globalização e integração das Américas: hegemonia e contra-hegemonia (vol. 4). Theotonio dos Santos (coordenação). Rio de Janeiro: Editora PUC Rio, 2005. p. 289-303.

SCHWEITZER, Alejandro. Intégration régionale et aménagement du territoire dans le Mercosur: frontières, réseaux et dynamiques transfrontalières. 2000. 591 p. Tesis (Doctorado), Institut de Hautes Études de l'Amérique Latine, Université Paris III, Paris, 2000.

SOUZA, Édson Belo Clemente de. Tríplice Fronteira: fluxos da região Oeste do Paraná com o Paraguai e Argentina. En Revista Terra Plural, vol. 3, n.1, Ponta Grossa: 2009.

Recebido em janeiro de 2017.
Aprovado em março de 2017.